**Отчет**

**Председателя Руднянского районного представительного Собрания**

**о деятельности Руднянского районного представительного Собрания**

**за 2018 год**

*Слайд 1*

**Уважаемые участники итогового совещания!**

В соответствии с Уставом муниципального образования Руднянский район и Регламентом районного представительного Собрания представляю ежегодный отчет о деятельности представительного Собрания за 2018 год, которая была построена на принципах совместной работы депутатского корпуса и Администрации района.

**Общие сведения**

В представительном Собрании работают 15 депутатов, осуществляя свои полномочия на непостоянной основе, т.е. на общественных началах, совмещая депутатскую деятельность с выполнением трудовых обязанностей по месту основной работы.

Главными критериями для депутата были и остаются законность, ответственность, открытость перед избирателями.

Спецификой работы представительного органа является разработка и принятие нормативно-правовых актов, обеспечивающих устойчивое развитие экономики и социальной политики, являющейся основой для эффективной жизнедеятельности, а также более полного и качественного удовлетворения запросов населения.

В соответствии с Уставом и Регламентом Председатель представительного Собрания осуществляет свои полномочия на постоянной основе, действуя в пределах своих полномочий, установленных Уставом муниципального образования по решению таких вопросов, как

- выполнение утвержденного плана работы районного представительного Собрания;

- создание и совершенствование нормативно-правовой базы;

- участие в исполнении принятых решений;

- обеспечение плодотворного взаимодействия с Администрацией района, органами местного самоуправления поселений, гражданами и организациями, независимо от форм собственности.

Работа по указанным направлениям деятельности представительного Собрания осуществлялась в различных формах:

- разработка проектов решений представительного Собрания;

- анализ проектов нормативно-правовых актов, выносимых на рассмотрение представительного Собрания, подготовка замечаний, предложений по рассматриваемым проектам;

- прием населения и содействие в решении вопросов местного значения;

- проведение заседаний постоянных депутатских комиссий;

- контроль за исполнением ранее принятых решений;

- участие в совещаниях у Главы по понедельникам;

- участие в рабочих совещаниях Администрации;

- районных, областных мероприятиях;

- участие в заседаниях Общественного Совета и других.

**Статистическая информация о нормотворческой деятельности**

**представительного Собрания**

*Слайд 2*

Основной организационно-правовой формой работы представительного Собрания в соответствии с Регламентом являются его заседания, которые проводились в 2018 году согласно утвержденному Плану работы. Заседания проводились ежемесячно в соответствии с запланированной датой в назначенное время в открытом режиме, в присутствии представителей средств массовой информации. На заседаниях Собрания регулярно присутствовали Глава муниципального образования или уполномоченный представитель Администрации района, депутаты Смоленской областной Думы, представитель Общественной палаты Смоленской области, заместители Главы, начальники отделов, представители прокуратуры, правоохранительных органов, главы поселений, руководители федеральных структур.

Всего в 2018 году состоялось 12 заседаний представительного Собрания, из них 2 - внеочередных. По различным вопросам принято 100 решений. Из них: 41 решение - носят нормативный характер, 59 – информационных решений по различным вопросам.

Основные вопросы, вносимые на рассмотрение представительного Собрания, касались социально-экономического развития района, бюджета, порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, внесения изменений и дополнений в муниципальные правовые акты.

На заседаниях районного представительного Собрания заслушивались отчеты и информации руководителей структурных подразделений Администрации муниципального образования, руководителей муниципальных учреждений и федеральных служб. За истекший год депутаты заслушали информацию по следующим темам:

- об оказании медицинской помощи населению Руднянского района амбулаторно-поликлиническими, стационарно-поликлиническими и больничными учреждениями;

- об итогах оперативно-служебной деятельности Межмуниципального отдела МВД России «Руднянский» за 2017 год;

- о реализации муниципальных программ на территории муниципального образования Руднянский район Смоленской области за 2017 год;

- об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования Руднянский район Смоленской области;

- об организации сбора и вывоза твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования Руднянский район Смоленской области;

- о состоянии и содержании автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования Руднянский район Смоленской области;

- о прогнозе социально-экономического развития района;

- об анализе деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании Руднянский районе Смоленской области за 2017 год;

- об организации летнего отдыха детей и подготовке к новому учебному году;

- о состоянии и мерах по развитию физкультуры и спорта, досуге молодежи;

- о работе органов опеки и попечительства.

- о подготовке объектов к работе в осенне-зимний период и другие.

Представительное собрание проводит активную работу по приведению решений нормативного характера в соответствие с изменяющимися нормами федерального и областного законодательств.

В течение отчетного периода были внесены изменения в следующие муниципальные правовые акты:

- Положение об Отделе образования;

- прогнозный план приватизации.

Приняты решения:

- об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год;

- о бюджете муниципального образования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

- о прогнозе социально-экономического развития муниципального образования;

- об одобрении соглашений о передаче полномочий Администрации района администрация поселений и наоборот.

В целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством принято всего 21 решение о внесении изменений в муниципальные акты районного представительного Собрания и 8 решения – об отмене отдельных правовых актов.

Налажены конструктивные отношения с прокуратурой района, позволяющие устранять противоречие в нормативных актах еще на стадии проектов, в связи с чем, проекты решений представительного Собрания проходят антикоррупционную экспертизу в юридическом отделе Администрации, после чего направляются на согласование в прокуратуру района.

Представители прокуратуры приглашаются на все заседания. Это позволяет не допускать коррупционных факторов и установления незаконных норм в решениях представительного Собрания.

За 2018 год в прокуратуру направлен 41 проект решений представительного Собрания.

Ни одного протеста прокуратуры на решения не было.

В рамках реализации областного закона «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Смоленской области» муниципальные нормативные правовые акты представительного Собрания в установленный законом срок направлялись в Департамент Смоленской области по внутренней политике для включения в областной регистр. Претензий и замечаний со стороны Департамента по данному направлению работы не поступало.

Всего для включения в областной регистр направлено 41 решение.

**Работа постоянных депутатских комиссий**

*Слайд 3*

Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к компетенции районного представительного Собрания, выработки проектов решений и конкретных мероприятий, а также осуществления контрольных функций в представительном Собрании работают четыре постоянных депутатских комиссии:

- комиссия по бюджету, экономической политике и перспективному развитию;

- комиссия по законности, правопорядку, по вопросам местного самоуправления, регламенту и депутатской этике;

- комиссия по социальным вопросам;

- комиссия по вопросам промышленности, строительства, коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса, транспорта, связи, природопользования и инвестиционной деятельности.

Депутатские комиссии работают в соответствии с планами работы и рассматривают вопросы, актуальные для населения района. Каждая комиссия рассматривает вопросы, отнесенные к своей компетенции. На заседаниях комиссий происходит детальное обсуждение проблем, часто обсуждения бывают бурными, депутаты отстаивают свои мнения с учетом проблем своих избирателей.

В процессе работы депутаты вносят предложения и замечания по рассматриваемым вопросам.

По некоторым вопросам проводились совместные заседания.

Всего проведено 41 заседание депутатских комиссий.

**Преобразование поселений**

В соответствии с заключенными между Администрацией Смоленской области и Министерством финансов Российской Федерации соглашениями, разработан план мероприятий по росту доходов областного бюджета, оптимизации его расходов в целях оздоровления государственных финансов Смоленской области на период до 2022 года. Одним из мероприятий указанного плана, является организация работы по преобразованию муниципальных образований Смоленской области путем их объединения.

В 2018 году начата процедура преобразования муниципальных образований сельских поселений нашего района.

В результате преобразования восьми сельских поселений на территории района будут созданы четыре вновь образованных муниципальных образования:

- Любавичское сельское поселение Руднянского района Смоленской области путем объединения Казимировского сельского поселения Руднянского района Смоленской области и Любавичского сельского поселения Руднянского района Смоленской области (административный центр – деревня Казимирово);

- Понизовское сельское поселение Руднянского района Смоленской области путем объединения Кляриновского сельского поселения Руднянского района Смоленской области и Понизовского сельского поселения Руднянского района Смоленской области (административный центр – село Понизовье);

- Переволочское сельское поселение Руднянского района Смоленской области путем объединения Кругловского сельского поселения Руднянского района Смоленской области и Переволочского сельского поселения Руднянского района Смоленской области (административный центр – деревня Переволочье);

- Чистиковское сельское поселение Руднянского района Смоленской области путем объединения Смолиговского сельского поселения Руднянского района Смоленской области и Чистиковского сельского поселения Руднянского района Смоленской области (административный центр – деревня Чистик).

Необходимость преобразования муниципальных образований Руднянского района в форме объединения обусловлена, прежде всего, такими объективными факторами, как:

- демографические особенности муниципальных образований Руднянского района (сокращение численности населения, тенденция   
к увеличению доли населения пенсионного возраста);

- низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований Руднянского района (преимущественно низкий уровень собственных доходов и значительные затраты на содержание органов   
местного самоуправления муниципальных образований Руднянского района Смоленской области);

- дефицит квалифицированных управленческих кадров.

Преобразование муниципальных образований Руднянского района Смоленской области направлено на достижение следующих целей:

1) создание крупных муниципальных образований;

2) повышение статуса вновь образованных муниципальных образований;

3) повышение административной управляемости территорий вновь образованных муниципальных образований;

4) экономия средств местных бюджетов и повышение финансовой обеспеченности вновь образованных муниципальных образований;

5) укрепление кадрового потенциала органов местного самоуправления муниципальных образований.

6) повышение уровня социально-экономического развития вновь образованных муниципальных образований.

Уменьшение количества муниципальных образований в результате их объединения повлечет сокращение количества депутатов представительных органов муниципальных образований, что в средне- и долгосрочной перспективе позволит сэкономить организационные и финансовые ресурсы на проведение выборов депутатов в представительные органы муниципальных образований района.

Сокращение численности аппаратов органов местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований в результате объединения поселений позволит сократить расходы местных бюджетов на их содержание. Суммарный фонд оплаты труда работников администраций уменьшится на 1541,1 тыс. рублей.

20 декабря 2018 года на заседании Смоленской областной Думы были приняты закон «О преобразовании муниципальных образований Руднянского района Смоленской области, об установлении численности и срока полномочий депутатов представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований Руднянского района Смоленской области,   
а также порядка избрания, полномочий и срока полномочий первых глав вновь образованных муниципальных образований Руднянского района Смоленской области» и закон «О внесении изменений в областной закон «О наделении статусом муниципального района муниципального образования Руднянский район Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их соответствующим статусом».

Законом предусмотрено, что во вновь образованных поселениях будет 10 депутатов, которые будут избираться сроком на 5 лет. Глава поселения будет избираться из состава депутатов на тот же срок. Выборы депутатов новых объединённых поселений запланированы на апрель – май 2019 года.

**Устав муниципального района**

Основным нормативным правовым актом муниципального образования является Устав. Принятие Устава и внесение в него изменений находится в исключительной компетенции представительного Собрания. Этот документ регулирует отношения, которые касаются всех сфер жизни местного самоуправления.

С целью приведения Устава в соответствие с федеральным и областным законодательствами по вопросам осуществления местного самоуправления за отчетный период принято 1 решение о внесении изменений в Устав муниципального района.

Изменения в Устав муниципального образования зарегистрированы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Смоленской области, официально обнародованы и вступили в законную силу.

**Бюджет муниципального района**

Среди важнейших муниципальных правовых актов, утвержденных представительным Собранием - бюджет муниципального образования и решения о внесении изменений и дополнений в бюджет. Это документ, обеспечивающий жизнедеятельность всего муниципального образования.

В соответствии с исключительными полномочиями единогласно одобрен отчет об исполнении бюджета за 2017 год и утвержден бюджет муниципального образования на 2019 год.

В течение года вносились поправки, в основном связанные с необходимостью корректировки показателей при поступлении субсидий и субвенций из регионального бюджета.

За 2018 год принято 7 решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования. Заслушаны информации об исполнении бюджета муниципального образования за 1 полугодие, 9 месяцев 2018 года.

**Контрольно-ревизионная комиссия**

*Слайд 4*

При представительном Собрании работает Контрольно-ревизионная комиссия, главной задачей которой является контроль за формированием бюджета муниципальных образований, расходованием бюджетных средств и использованием муниципальной собственности.

В 2018 году Контрольно-ревизионной комиссией проведено 117 экспертно – аналитических и контрольных мероприятий, из них 112 экспертно-аналитических, 5 контрольных мероприятия. В отчетном году контрольные мероприятия проводились в органах местного самоуправления, учреждениях, получающих средства федерального, областного бюджетов и бюджета района, а также использующих имущество, находящееся в муниципальной собственности. Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 16 объектов контроля. Объем проверенных бюджетных средств составил 56 миллионов 480 тысяч рублей. По результатам проведенных контрольных мероприятий установлены финансовые нарушения на сумму 4 миллиона 55 тысяч рублей. Кроме того были установлены нарушения, не имеющие стоимостной оценки. По результатам проведенных контрольных мероприятий подготовлено и направлено 5 представлений. В целях соблюдения целевого и эффективного использования бюджетных средств в финансовой сфере проводились рабочие совещания с ответственными работниками проверенных учреждений, где указывалось на принятие конкретных мер по устранению выявленных недостатков в ходе ревизий. Невыполненные и выполненные не в полном объеме предложения по результатам проведенных контрольных мероприятий в 2018 году остаются на контроле Контрольно-ревизионной комиссии.

**О противодействии коррупции**

За отчетный период в рамках выполнения мероприятий по профилактике и предупреждению коррупции, в том числе в целях реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», депутатами представительно Собрания своевременно были предоставлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, данные сведения размещены так же на официальном сайте муниципального образования района.

**Информационная открытость**

*Слайд 5*

Обязательным условием эффективной работы является максимальная открытость.

В отчетном периоде информирование населения Руднянского района о деятельности районного представительного Собрания осуществлялось в следующих направлениях:

вопросы, обсуждаемые на заседаниях представительного Собрания, а также информация о социально-экономическом и культурном развитии муниципального района, о развитии его общественной инфраструктуры регулярно освещались на страницах районной газеты «Руднянский голос», своевременно опубликовывались нормативные правовые акты, принятые представительным Собранием.

Кроме того информация о деятельности представительного Собрания регулярно размещались на сайте представительного Собрания в сети Интернет, что давало возможность жителям района следить за работой Собрания.

*Слайд 6*

По вопросам бюджета и Устава муниципального образования проводились публичные слушания, целью которых является информирование населения муниципального образования о наиболее важных вопросах, по которым надлежит принять соответствующее решение и выявить мнение населения.

Темой публичных слушаний были проект решения о внесении изменений в Устав, а также проект решения о бюджете муниципального образования и отчет об исполнении бюджета за предыдущий год. В 2018 году публичные слушания проводились 3 раза.

При проведении публичных слушаний каких-либо нарушений законодательства допущено не было.

**Обращения граждан**

*Слайд 7*

В ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ президент заявил: «Считаю важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах».

По мнению президента, необходимо поддерживать стремление граждан участвовать в жизни страны. В особенности нужно поддерживать гражданскую активность на местах, в муниципалитетах, чтобы у людей была возможность реального участия в управлении поселком или городом.

Глава государства отметил, что в системе местного самоуправления накопилось немало проблем. Это дисбаланс ресурсов и ответственности местного самоуправления, неразбериха с полномочиями, коррупционные скандалы. Чтобы справиться со всем этим, по мнению Путина, «Местная власть должна быть устроена так, чтобы любой гражданин, образно говоря, мог дотянуться до нее рукой».

Поэтому неотъемлемой частью в деятельности депутатов является работа с населением.

Встречи, приемы избирателей, работа с обращениями граждан, совместное участие в общественно-массовых мероприятиях позволяют депутатам плодотворно использовать информацию, поступающую от населения, для решения повседневных проблем на территории своих избирательных округов. Результатом этой работы является изыскание возможностей для положительного решения вопроса совместно с Администрацией района и администрациями поселений.

Анализ поступивших обращений за отчетный год показал, что по-прежнему высоким остается количество обращений граждан по проблемам жилищно-коммунального хозяйства, земельным вопросам, а также по вопросам благоустройства и транспортному обслуживанию населения.

Рассмотрение вопросов, которые содержатся в обращениях населения к органам власти позволяют выявлять проблемы, актуальные для района в целом, в их решении – залог повышения уровня жизни населения.

К большому сожалению с декабря 2017 года была отменена ежемесячная выплата на осуществление полномочий депутатам представительного Собрания. Из этих средств депутаты могли оказывать материальную помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, общественным организация, на проведение культурно-массовых мероприятий для детей. Такая же ситуация у депутатов городских и сельских поселений района.

**Обеспечение деятельности представительного Собрания**

*Слайд 8*

В соответствии с Уставом муниципального образования Руднянский район и Регламентом районного представительного Собрания организационное, документальное, консультационное, материально-техническое и информационное обеспечение деятельности районного представительного Собрания осуществлялось аппаратом представительного Собрания.

Подготовка проектов решений и оформление протоколов заседаний представительного Собрания проводились в соответствии с требованиями законодательства и Инструкции по делопроизводству. Рассылка принятых решений осуществлялась в установленные Регламентом сроки.

Опубликование решений районного представительного Собрания в газете «Руднянский голос» и размещение информации о деятельности представительного Собрания на официальном сайте представительного Собрания в сети Интернет проводилось своевременно.

**Заключение**

В сегодняшних условиях органы местного самоуправления муниципального района и муниципальных образований городских и сельских поселений вынуждены работать исходя из реальных возможностей, которые к сожалению далеки от теоретических предпосылок законодательства о местном самоуправлении. И тем не менее, для того чтобы уровень жизни в районе был достойным, всем необходимо работать единой командой, каждому ответственно относиться к своим обязанностям.

**Уважаемые депутаты и присутствующие!**

*Слайд 9*

Подводя итоги работы районного представительного Собрания за отчетный период, хочу выразить благодарность за конструктивную работу и ответственный подход к решению поставленных задач в прошедшем году всем депутатам представительного Собрания, которые, несмотря на занятость на рабочих местах, находят время для работы в Собрании, для общения с жителями.

От имени депутатов выражаю слова благодарности Администрации Смоленской области, Смоленской областной Думе, нашим депутатам, Главе муниципального образования Юрию Ивановичу Ивашкину и заместителям Главы муниципального образования, начальникам отделов Администрации, депутатам городских и сельских поселений за тесное и конструктивное сотрудничество в нашей общей работе на благо жителей Руднянского района.

Спасибо всем вам, уважаемые труженики и передовики производства, за ваш каждодневный труд на благо нашего района!

Пусть наступающий год принесет всем вам удачу в делах. Пусть сбудутся все ваши желания! Крепкого вам здоровья, бодрости духа, счастья, благополучия и хорошего настроения.

С наступающим Новым 2019 годом!

**Благодарю за внимание.**